

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Vaststellen bestemmingsplan "Ruimte voor de Rivier"

Raadsvergadering : 11 mei 2011

Politieke markt d.d.: 20 april 2011

Agendapunt :

Portef.houder : wethouder Swart

Voorstelnummer : 514556

BenW-besluit d.d.: 30 maart 2011

Eenheid : Ruimte en Samenleving

Voorstel

1. de Nota van Antwoord "Ruimte voor de Rivier Deventer" vast te stellen, voor zover deze betrekking heeft op het bestemmingsplan "Ruimte voor de Rivier";
2. het bestemmingsplan "Ruimte voor de Rivier", bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0150.D130-VG01.GML met de bijbehorende bestanden, waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de kadastrale kaart versie 01-09-2010, gewijzigd vast te stellen, conform de Nota van Antwoord;
3. geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen omdat sprake is van een uitzondering als bedoeld in artikel 6.2.1a van het Besluit ruimtelijke ordening;
4. de bevoegdheden op grond van artikel 6.12, eerste en tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening te delegeren aan het college, voor zover deze bevoegdheden worden aangewend ten behoeve van een wijzigingsplan als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, aanhef en onder a, van die wet, op grond van het bestemmingsplan "Ruimte voor de Rivier";
5. het milieueffectrapport "Planstudie Ruimte voor de Rivier Deventer", deel A en deel B, vast te stellen;
6. het college de opdracht te geven een monitorings- en evaluatieprogramma MER op te stellen;
7. een verzoek in te dienen bij de VROM inspecteur en Gedeputeerde Staten om de vaststelling eerder bekend te maken conform het voorstel van de minister van VROM.

Inleiding

Als gevolg van de PKB (Planologische Kernbeslissing) "Ruimte voor de Rivier" moet er nabij Deventer een aantal rivierverruimende maatregelen plaatsvinden. Deze maatregelen bestaan uit de uiterwaardvergravingen "Bolwerksplas, Worp en Ossenwaard" en "Keizers- en Stobbenwaarden en Olsterwaarden". Onderdeel van het project is het realiseren van een nieuw agrarisch bedrijf in de uiterwaarden ten noorden van Deventer, de zogenaamde Natuurderij.

Om deze maatregelen mogelijk te maken moet een nieuw bestemmingsplan worden vastgesteld. De gelegenheid wordt tevens aangegrepen om enkele locaties in het gebied anders in te richten, namelijk het waterbassin ter hoogte van het IJsselhotel en de voorzieningen van de watersportverenigingen in de Zandweerdplas. Verder wordt de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf (paardenfokkerij) in het noorden van de uiterwaarden mogelijk gemaakt. Voor het overige fungeert het bestemmingsplan als een actualiseringsplan.

Op 23 november 2010 heeft ons college het ontwerp bestemmingsplan "Ruimte voor de Rivier" vastgesteld. Het ontwerp bestemmingsplan heeft daarop van 9 december 2010 tot en met 19 januari 2011 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn er 22 zienswijzen binnengekomen.

Eén zienswijze is te laat ingediend en wordt daarom buiten behandeling gelaten. De overige zienswijzen geven op ondergeschikte punten aanleiding tot aanpassing van het plan. Daarnaast is ambtshalve een aantal wijzigingen doorgevoerd.

In samenhang met het bestemmingsplan is ook een milieueffectrapport opgesteld waarin de milieueffecten van de maatregelen worden beschreven. Dit milieueffectrapport heeft tezamen met het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegen. De Commissie voor de milieueffectrapportage heeft positief geadviseerd op het milieueffectrapport.

Beoogd resultaat

Het mogelijk maken van het inrichtingsplan voor het gebied, met daarin opgenomen de maatregelen in het kader van de PKB "Ruimte voor de Rivier", het uitbreiden van een bestaand agrarisch bedrijf en voor het overige het actualiseren van het bestemmingsplan.

Kader

Het kader wordt gevormd door de Wet ruimtelijke ordening en de daarop gebaseerde regelgeving, de Algemene wet bestuursrecht en de Crisis- en herstelwet en de daarop gebaseerde regelgeving.

Argumenten

Ligging plangebied

Het plangebied wordt globaal omsloten door:

- de gemeentegrens, de Worp en de Bolwerksweg in het westen;
- de gemeentegrens in het noorden;
- de provinciale weg N337 en de stad Deventer in het oosten;
- de uiterwaarden ter hoogte van de Teugsekolk in het zuiden.

Maatregelen t.b.v. waterafvoer

In de PKB "Ruimte voor de Rivier" zijn voor het grondgebied van Deventer concreet twee maatregelen beschreven. De eerste betreft de uiterwaardvergraving Bolwerksplas, Worp en Ossenwaard (BWO) en de tweede de uiterwaardvergraving Keizers- en Stobbenwaarden en Olsterwaarden (KSO).

De uiterwaardvergravingen houden globaal in het realiseren van nevengeulen en het geschikt maken van de uiterwaarden voor het afvoeren van water. Hiertoe wordt op de lager gelegen delen natuur ontwikkeld. Op de betreffende gronden zal agrarisch gebruik beperkt worden tot extensief medegebruik. De hoger gelegen gronden behouden hun agrarische bestemming. Omdat deze gronden zijn gelegen binnen de ecologische hoofdstructuur (EHS) is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming van deze gronden te wijzigen van 'Agrarisch met waarden' naar 'Natuur', voor zover dat voor de realisering van de EHS noodzakelijk is.

De uiterwaardgronden dienen niet alleen geschikt gemaakt te worden voor de functie van waterafvoer, maar dienen dat ook te blijven. Daarom dienen de betreffende gronden goed beheerd te worden.

Natuurderij

Een belangrijke nieuwe ontwikkeling in dit bestemmingsplan is het mogelijk maken van de zogeheten "Natuurderij" in de uiterwaarden ten noorden van Deventer. De Natuurderij, te exploiteren door de stichting IJssellandschap, is een op duurzaam beheer gericht agrarisch bedrijf dat door middel van begrazing de gronden van de stichting zal beheren. Dit beheer is er hoofdzakelijk op gericht de gronden geschikt te houden voor de functie van waterafvoer.

Voor de gronden direct langs de IJssel zijn als gevolg van de diverse vergravingen beter bereikbaar voor vee dan voor machines. Voor deze gronden is duurzaam beheer door middel van begrazing door vee een goede oplossing.

Het toestaan van de Natuurderij vormt een inbreuk op het beleid om in de uiterwaarden slechts zeer beperkte uitbreiding van bebouwd oppervlakte toe te staan. Tevens is de Natuurderij gelegen in de EHS en op korte afstand van een kwetsbaar gebied in de zin van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav).

Uit oogpunt van de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan en de doeleinden van het project (waterafvoer en natuurontwikkeling) is de nieuwvestiging van een (op duurzaam beheer gericht) agrarisch bedrijf in de uiterwaarden aanvaardbaar.

Situering nabij het kwetsbare gebied in de zin van de Wav is toelaatbaar nu het hier gaat om een agrarisch bedrijf waarin het vee hoofdzakelijk ten behoeve van duurzaam beheer wordt gehouden. De reden voor deze uitzondering is dat beweiding essentieel kan zijn voor de instandhouding van natuurgebieden.

De provincie kan zich inhoudelijk vinden in de vestiging van de Natuurderij. Hiervoor moet wel een ontheffing van de Omgevingsverordening Overijssel worden verleend. Uw raad heeft onlangs besloten deze ontheffing bij Gedeputeerde Staten aan te vragen.

Paardenfokkerij IJsseldijk 39

In het plangebied is op het perceel IJsseldijk 39 een paardenfokkerij gevestigd. De eigenaar van deze paardenfokkerij wenst zijn bedrijfsbebouwing uit te breiden. Voor het uitbreiden van de bedrijfsbebouwing is een zorgvuldige afweging noodzakelijk. Het plan moet door de aanwezige hoge landschappelijke waarde goed worden ingepast. De situering en het oppervlak van de uitbreiding wordt ingegeven door deze landschappelijke inpassing, maar ook door milieutechnische beperkingen.

In het bestemmingsplan is door middel van het aangeduide bouwvlak de situering begrensd. Door een maximaal bebouwingsoppervlak is de maximaal gewenste omvang bepaald. In overleg met de aanvrager zal binnen deze randvoorwaarden de exacte situering en omvang van het bedrijfsgebouw worden bepaald. Met de in het bestemmingsplan opgenomen nadere eisen regeling kan de gemeente sturen op een goede ruimtelijke inpassing van het bouwplan.

Natuurontwikkeling en recreatie

De gronden die als 'natuur' bestemd zijn zullen tevens toegankelijk zijn voor extensieve dagrecreatie. De binnen deze gebieden aan te leggen voetpaden zullen tevens aangesloten worden op de beide IJsselbruggen. Hiertoe wordt het mogelijk gemaakt trappen te realiseren tussen de grond van de uiterwaarden en de voetpaden op de bruggen.

Aanlegsteiger Worp

De situatie rond de aanlegsteiger voor het voetveer over de IJssel wordt heringericht. De aanlegplaatsen voor salonboten komen te vervallen. Toegevoegd worden aanlegplaatsen voor kortstondig gebruik door passanten. Hierop zal ook het bepaalde in de in ontwikkeling zijnde Kaderegeling van toepassing zijn.

Aan de rederijen die in Deventer gevestigd zijn is in plaats daarvan als permanente ligplaats de Voorhaven aangeboden. Deze locatie zal daar op korte termijn geschikt voor gemaakt worden. Voor het laten in- en uitstappen van passagiers moeten de rederijen gebruik maken van de nieuwe Pothoofdkade. Als reservemogelijkheid kan nog uitgeweken worden naar het Wellepad, maar deze locatie is primair bestemd voor het aanleggen door de beroepsgoederenvaart.

Watersportverenigingen

De watersportverenigingen blijven aanwezig in de Zandweerdplas. De voorzieningen worden in één eenheid ondergebracht. Over de exacte herinrichting wordt nader overlegd met de watersportverenigingen. Belangrijk stedenbouwkundig uitgangspunt is dat de zichtlijnen vanaf de Roland Holstlaan niet overschreden worden.

Overig

De overige bestaande bestemmingen in het gebied (zeven woningen, het IJsselhotel, een detailhandelsvestiging in tegels en sanitair en de Worpcamping) zijn conform de regeling van het huidige bestemmingsplan, "Uiterwaarden 2004", bestemd. Naar aanleiding van een zienswijze is het bestemmingsvlak voor de Worpcamping beter afgestemd op de feitelijke situatie. Het bebouwde oppervlak mag per adres met maximaal 10% uitgebreid worden.

Conform het vigerende bestemmingsplan is de mogelijkheid opgenomen een muziekkoepeel te realiseren in het Worpplantsoen. De locatie hiervan is afgestemd met de initiatiefnemer van de realisatie.

Milieueffectrapportage

Ten behoeve van het project is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. In het kader van het MER zijn drie varianten van de inrichting van het plangebied vergeleken. Van de verschillende varianten viel er niet één als duidelijk voorkeursalternatief aan te wijzen. Het uiteindelijke voorkeursalternatief is dan ook een combinatie geworden van de meest aanvaardbare onderdelen van de onderzochte drie varianten. Op dit voorkeursalternatief is het inrichtingsplan gebaseerd. Het bestemmingsplan strekt er op zijn beurt toe het inrichtingsplan mogelijk te maken.

Het MER heeft samen met het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegen. De ingediende zienswijzen hebben slechts in beperkte mate betrekking op het MER. Het MER en de zienswijzen zijn voor verplichte advisering toegestuurd aan de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna: de Commissie).

De Commissie heeft geadviseerd dat in het MER de essentiële informatie aanwezig is om het milieubelang volwaardig te kunnen meewegen in de besluitvorming. Het MER is compact en goed leesbaar en voorzien van uitgebreide achtergrondrapportages.

Het MER kan daarom ten grondslag worden gelegd aan het bestemmingsplan. Er bestaan daarmee uit oogpunt van milieu geen bezwaren tegen het bestemmingsplan.

Natuur en ecologie

Het plangebied valt voor een groot deel samen met het Natura 2000-gebied "Uiterwaarden IJssel". De voorgenomen ontwikkelingen hebben effect op de aanwezige natuurwaarden in het plangebied. Doordat op voorhand significante effecten niet uit te sluiten zijn wordt, conform de Natuurbeschermingswet 1998, een Passende Beoordeling uitgevoerd. Het inrichtingsplan vormt het uitgangspunt voor de Passende Beoordeling.

Uit de Passende Beoordeling is gebleken dat er door de voorgenomen ingreep geen sprake is van een significant negatief effect op de instandhoudingdoelstellingen waarvoor het Natura 2000-gebied "Uiterwaarden IJssel" is aangewezen.

Op grond van de Flora- en faunawet zal er voor een aantal beschermde plant- en diersoorten ontheffing verleend moeten worden voordat met de inrichting van het gebied een aanvang gemaakt kan worden.

Met name ten behoeve van het realiseren van de Natuurderij zal er een aantal bomen gekapt moeten worden. Omdat dit gebeurt in het kader van de uitvoering van een bestemmingsplan is een melding op grond van de Boswet echter niet vereist.

Archeologie

Het aspect cultuurhistorie en archeologie is in het kader van de MER beoordeeld. Er zijn vanuit dit oogpunt geen bezwaren tegen het bestemmingsplan. De gebieden met een middelhoge tot hoge archeologische verwachtingswaarde worden in het bestemmingsplan beschermd door een dubbelbestemming. Naar aanleiding van een zienswijze is in de toelichting op het bestemmingsplan expliciet vermeld dat deze dubbelbestemming ook strekt tot de bescherming van de overblijfselen van een inlaatwerk in de IJsseldijk nabij de noordelijke gemeentegrens. Dit inlaatwerk maakte deel uit van de IJssellinie.

Bereikbaarheid

De Natuurderij wordt ontsloten op de IJsseldijk (provinciale weg N337). De bestaande (water- en spoor)wegen, de IJssel en beide IJsselbruggen daaronder begrepen, blijven behouden en worden als zodanig bestemd. De parkeerplaatsen aan weerszijden van de Twelloseweg, alsook de parkeerplaatsen bij de Worpcamping, worden eveneens als zodanig bestemd.

Het voetveer tussen beide IJsseloevers blijft behouden, met dien verstande dat de aansluiting aan de kant van de Worp anders zal worden ingericht. In het gebied van de Ossenwaard wordt een trekveer mogelijk gemaakt dat recreanten in het gebied kunnen gebruiken om het water (de nevengeul) over te steken. Bij hoog water zal dit trekveer overigens niet gebruikt kunnen worden.

Uit het Bereikbaarheidsconclaaf is gebleken dat het wenselijk is onder voorwaarden parkeerruimte mogelijk te maken op het perceel op de hoek van de Twelloseweg en de Bolwerksweg. De voortgang van de bestemmingsplanprocedure liet het echter niet toe dit ook in het bestemmingsplan mogelijk te maken. Er is daarom mee volstaan in de toelichting te vermelden dat het de bedoeling is in de nabije toekomst dit in aan afzonderlijke procedure alsnog mogelijk te maken.

De informele parkeerplaatsen in de berm van de Bolwerksweg worden evenmin inbestemd.

Conclusie

De regeling van het bestemmingsplan, inclusief de nieuwvestiging van de Natuurderij, is noodzakelijk om de doelen van het project "Ruimte voor de Rivier" te bereiken. Er bestaan uit oogpunt van milieu, natuur, archeologie, bereikbaarheid en waterhuishouding geen bezwaren tegen het bestemmingsplan.

Beantwoording van zienswijzen

Voor de beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar de Nota van Antwoord "Ruimte voor de Rivier Deventer", die bij dit besluit wordt vastgesteld. Omdat het bestemmingsplan wordt gecoördineerd met andere voor het project benodigde besluiten van andere bevoegde gezagen, konden de zienswijzen zowel op het bestemmingsplan als op die andere besluiten betrekking hebben. In de Nota van Antwoord wordt op alle aspecten van de zienswijzen ingegaan, ook op aspecten die niet op het bestemmingsplan betrekking hadden. De Nota van Antwoord is ook aan de andere bevoegde gezagen aangeboden. Ieder bevoegd gezag wordt voorgesteld de Nota van Antwoord over te nemen, voor zover dit voor het betreffende besluit relevant is.

Een deel van de zienswijzen is gericht tegen het komen te vervallen van de aanlegsteigers voor salonboten ter hoogte van het IJsselhotel. Het standpunt blijft hier dat de projectdoelstellingen van Ruimte voor de Rivier, te weten waterstandsdeling en ruimtelijke kwaliteit, zwaarder wegen dan het belang van de rederijen om aan de Worp een ligplaats met voorzieningen te hebben. Wel worden de rederijen alternatieve locaties geboden. Tevens wordt gewezen op de toekomstige Kaderegeling. Deze vormt een nadere invulling van de gebruiksmogelijkheden van gemeentewateren en kades ten opzichte van het bestemmingsplan. De Kaderegeling is in deze procedure verder echter niet aan de orde. Er wordt uitgebreid ingegaan op de feitelijke situatie, voorgeschiedenis en juridische status van de ligplaatsen en voorzieningen van de rederijen. De uiteindelijke belangenafweging wordt nader toegelicht.

Een ander deel van de zienswijzen had betrekking op de (weide)vogels in het plangebied. Deze zienswijzen betroffen vooral de besluiten van andere bevoegde gezagen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998. Voor zover relevant voor het bestemmingsplan hebben deze zienswijzen niet tot wijzigingen geleid, omdat dit negatieve gevolgen zou hebben voor de projectdoelstellingen.

Over de mogelijkheden voor de Zandweerdplas zijn verschillende zienswijzen ingediend. De verenigde watersportverenigingen verzochten meer mogelijkheden; direct aanwonenden aan de Rembrandtkade minder. De verzoeken zijn niet ingewilligd. Wel is de mogelijkheid voor een hijskraan van 10 m. hoog geschrapt, nu duidelijk is geworden dat deze in de uiteindelijke plannen niet zal worden gerealiseerd.

Wijzigingen t.o.v. het ontwerp

Naar aanleiding van de zienswijzen is het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan aangepast. Ook is er nog een aantal ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Voor een beschrijving van de wijzigingen wordt verwezen naar de bijlage 'Lijst met aanpassingen bestemmingsplan "Ruimte voor de Rivier"'.

Draagvlak

Het bestemmingsplan is op de benodigde besluiten van andere bevoegde gezagen, bijvoorbeeld in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, afgestemd. De VROM inspectie en Gedeputeerde Staten hebben geen aanleiding gezien een zienswijze op het ontwerp bestemmingsplan in te dienen. Naar verwachting zullen de wijzigingen in het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerp evenmin op bezwaren stuiten bij de VROM inspectie en Gedeputeerde Staten. De Commissie voor de milieueffectrapportage heeft positief geadviseerd op het milieueffectrapport.

RAADSBESLUIT

Onderwerp : Vaststellen bestemmingsplan "Ruimte voor de Rivier"

Raadsvergadering : 11 mei 2011

Politieke markt d.d.: 20 april 2011

Agendapunt :

Portef.houder : wethouder Swart

Voorstelnummer : 514556

BenW-besluit d.d. : 30 maart 2011

Eenheid : Ruimte en Samenleving

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 maart 2011, nummer 514556, eenheid Ruimte en Samenleving,

BESLUIT

1. De Nota van Antwoord "Ruimte voor de Rivier Deventer" vast te stellen, voor zover deze betrekking heeft op het bestemmingsplan "Ruimte voor de Rivier";
2. Het bestemmingsplan "Ruimte voor de Rivier", bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0150.D130-VG01.GML met de bijbehorende bestanden, waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de kadastrale kaart versie 01-09-2010, gewijzigd vast te stellen, conform de Nota van Antwoord;
3. Geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen omdat sprake is van een uitzondering als bedoeld in artikel 6.2.1a van het Besluit ruimtelijke ordening;
4. De bevoegdheden op grond van artikel 6.12, eerste en tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening te delegeren aan het college, voor zover deze bevoegdheden worden aangewend ten behoeve van een wijzigingsplan als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, aanhef en onder a, van die wet, op grond van het bestemmingsplan "Ruimte voor de Rivier";
5. Het milieueffectrapport "Planstudie Ruimte voor de Rivier Deventer", deel A en deel B, te aanvaarden;
6. Het college de opdracht te geven een monitorings- en evaluatieprogramma MER op te stellen;
7. Een verzoek in te dienen bij de VROM inspecteur en Gedeputeerde Staten om de vaststelling eerder bekend te maken conform het voorstel van de minister van VROM.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 11 mei 2011.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

drs. A.G.M. Dashorst

ir. A.P. Heidema